BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

21 -05- 2021

Broj: **JN2-02-07-1-321-7/21**
Banja Luka, 29.04.2021.godine

Kancelarija za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka, rješavajući no žalbi ponuđa: JZU „Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske" Banja Luka izjavljene na Odluku o dodjeli ugovora i ugovor, ugovornog organa: "VODOVOD"a.d.Banja Luka, u postupku javne nabavke usluga: „Sistematski i periodični pregled 157 radnika, koji rade na radnim mjestima sa povećanim rizikom", na osnovu člana 111. stav (1) tačka c.) Zakona o javnim nabavkama ("Sl.glasnik BiH", broj:39/14) i člana 230. Zakona o upravnom postupku ("Sl.glasnik BiH",broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici vijeća, održanoj dana 29.04.2021.godine, doneseno je:

R J E Š E NJ E

1. ***Odbija se*** žalba žalitelja: JZU „Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske" Banja Luka, od 26.02.2021. godine, izjavljana na Odluku o dodjeli ugovora i ugovor, po saznanju na osnovu godišnjeg obavještenja o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21, i ispravke obajštenja broj: 966-0-2-1-8-14/21 , Ugovornog organa: JZU „Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske" Banja Luka, u postupku javne nabavke usluga: „Sistematski i periodični pregled 157 radnika, koji rade na radnim mjestima sa povećanim rizikom", ***kao nesnovana***

2. Žalitelj JZU „Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske" Banja Luka, odbija se sa zahtjevom za naknadu troškova žalbenog postupka.

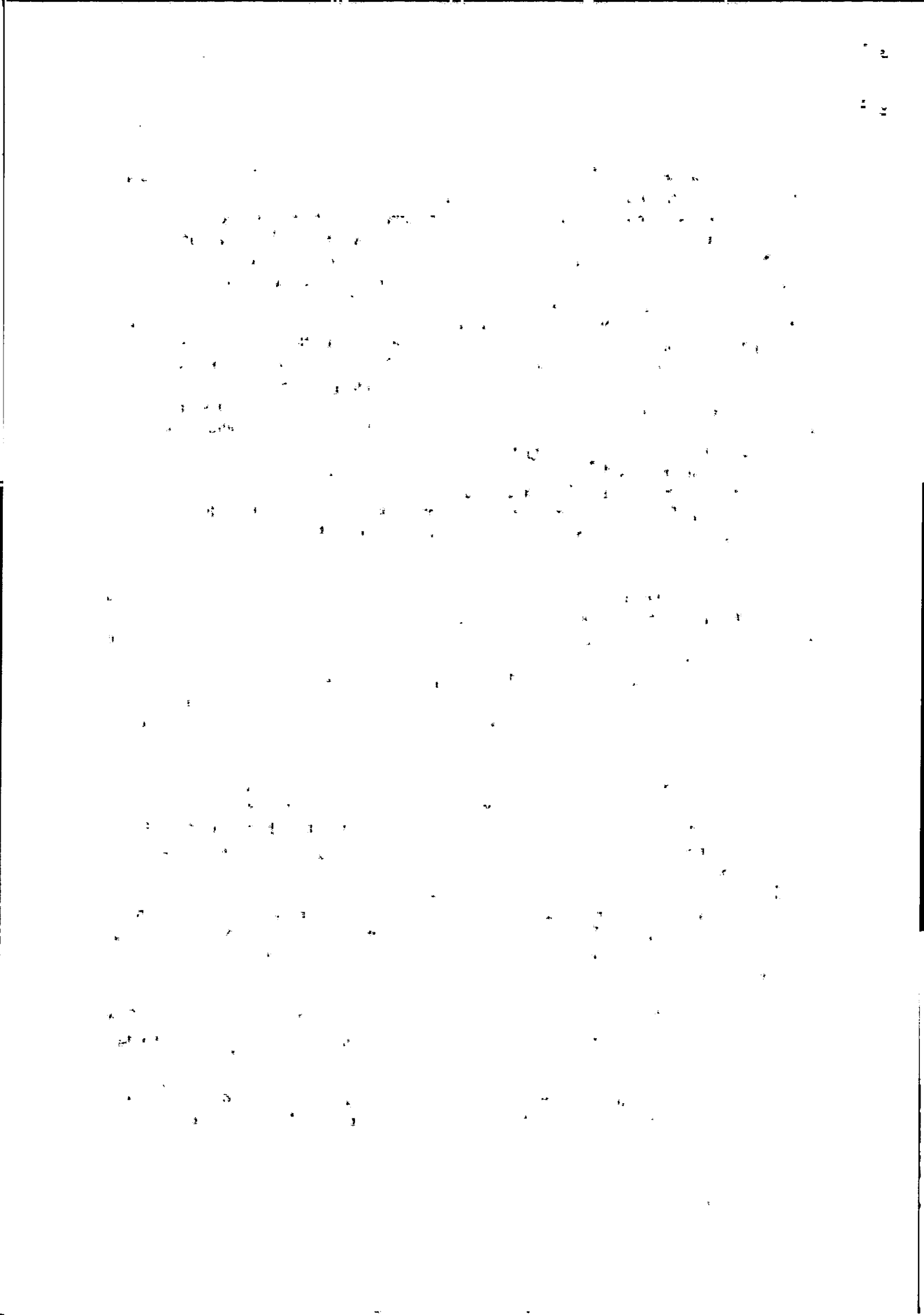
O B R A Z L O Ž E NJ E

Žalitelj u skladu sa članom 99. i 101. stav (4) tačka a) i članom 107. Zakona o javnim nabavkama BIH (Sl.gl.BIH 39/14), izjavljuje žalbu u zakonskom roku, po saznanju o okončanju postupka javne nabavke i dodjeli ugovora ponuđaču ZU Preventiva Medical Banja Luka bez prethodno provedenog postupka javne nabavke, a po osnovu Godišnjeg obavještenja o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj 966-0-2-6-7-12/21 odnosno Ispravke godišnjeg obavještenja

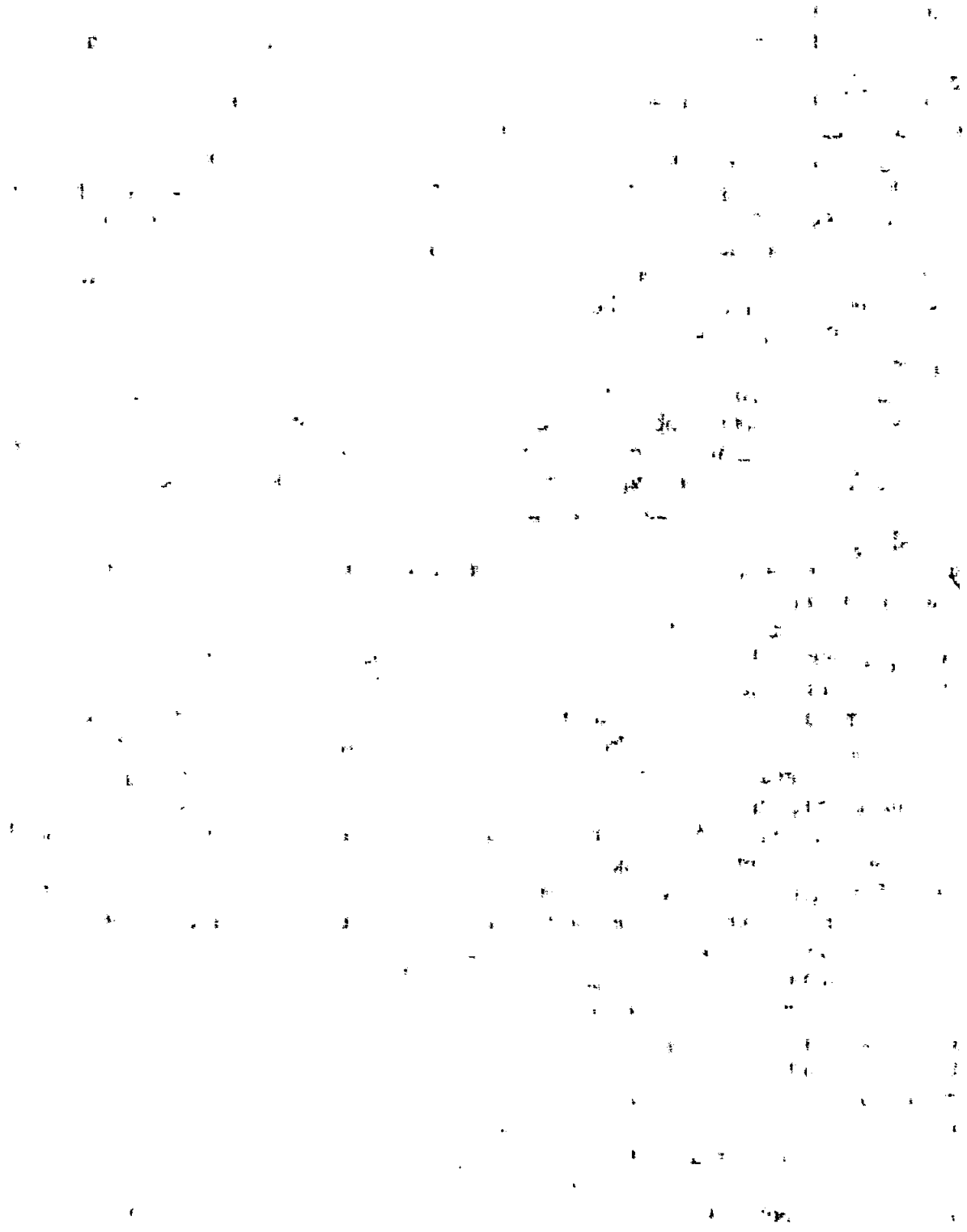
o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj 966-0-2-1-8-14/21 (objavljen na portalu javnih nabavki dana 26.01.2021. godine) ugovornog organa Vodovod a.d. Banja Luka u postupku nabavke usluga Sanitarnog i sistematskog pregleda radnika, koji je trebao biti proveden u skladu sa Pravilnikom o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama BIH ili eventualno kao konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda.
(Ispravkom obavještenja ugovorni organ ispravlja tehnički nedostatak u nazivu jednog od ponuđača kojem je dodjeljen ugovor u prvobitno objavljenom obavještenju)
Žaliocu osim navedenih dokumenta po osnovu kojih izjavljuje žalbu po saznanju o dodjeli ugovora nisu dostupni drugi podaci o postupku (broj postupka, broj odluke, vrsta postupka i si.)
Žalilac izjavljuje žalbu kao zainteresovani ponuđač koji je registrovan i ovlašten za obavljanje usluga koje su predmet javne nabavke kojem je postupanjem ugovornog organa uskraćena mogućnost da učestvuje u postupku, a po saznanju da je postupak proveden u suprotnosti sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BIH i Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama (Sl.gl.BIH 66/16)
Naime, u predmetnom postupku javne nabavke ugovorni organ je imao obavezu da objavi postupak javne nabavke na web stranici u dijelu predviđenom za objavu postupaka javnih nabavki najmanje 14 dana ranije računajući od datuma koji je predvidio za dostavljanje ponuda i da uputi poziv za dostavljanje ponuda na adrese najmanje 3 ponuđača ili da postupak objavi na portalu

javnih nabavki. Uvidom u web stranicu ugovornog organa jasno se može vidjeti da od 26.10.2020.godine nema objava koje se odnose na javne nabavke a takođe ni u dijelu predviđenom za obavještenja koji ugovorni organ koristi za informisanje potrošača o vodosnabdjevanju i si.
Poziv za dostavljanje ponude takođe nije bio objavljen ni na portalu javnih nabavki.
Iz prethodno navedenog jasno je da ugovorni organ nije postupio u skladu sa članom 7. stav (3) Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama
BIH.
Ovakvim načinom provođenja postupka, ugovorni organ je uskratio informacije o postupku javne nabavke svim ostalim zainteresovanim ponuđačima u konkretnom postupku što predstavlja favorizaciju jednog ponuđača u odnosu na žalioca i još devet drugih registrovanih zdravstvenih ustanova koje po odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti RS mogu da obavljaju usluge koje su predmet nabavke.
Samim tim, ugovorni organ je u konkretnom slučaju postupio i suprotno članu 3. Zakona o javnim nabavkama BIH ne postupajući transparentno, jednako i nediskriminirajuće u postupku javne nabavke prema potencijalnim ponuđačima, te nije osigurao pravičnu i aktivnu konkurenciju s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Žalitelj je takođe podnio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa, a u skladu sa članom 94. Stav (3) Zakona o javnim nabavakma BiH (Službeni glasnik BiH broj 39/14), po navodima ugovornog organa u Izjašnjenju-odgovor na žalbu broj 03/2-737/2- 21, a koje nam je dostavljeno uz Zaključak broj: JN2-02-07-1-321/21 i ističe sledeće činjenice:
- Ugovorni organ u samom svom izjašnjenju navodi da je postupio suprotno podzakonskom aktu i to da je poziv za nabavku usluge "Sistematski i periodični pregled 157 radnika " objavljen

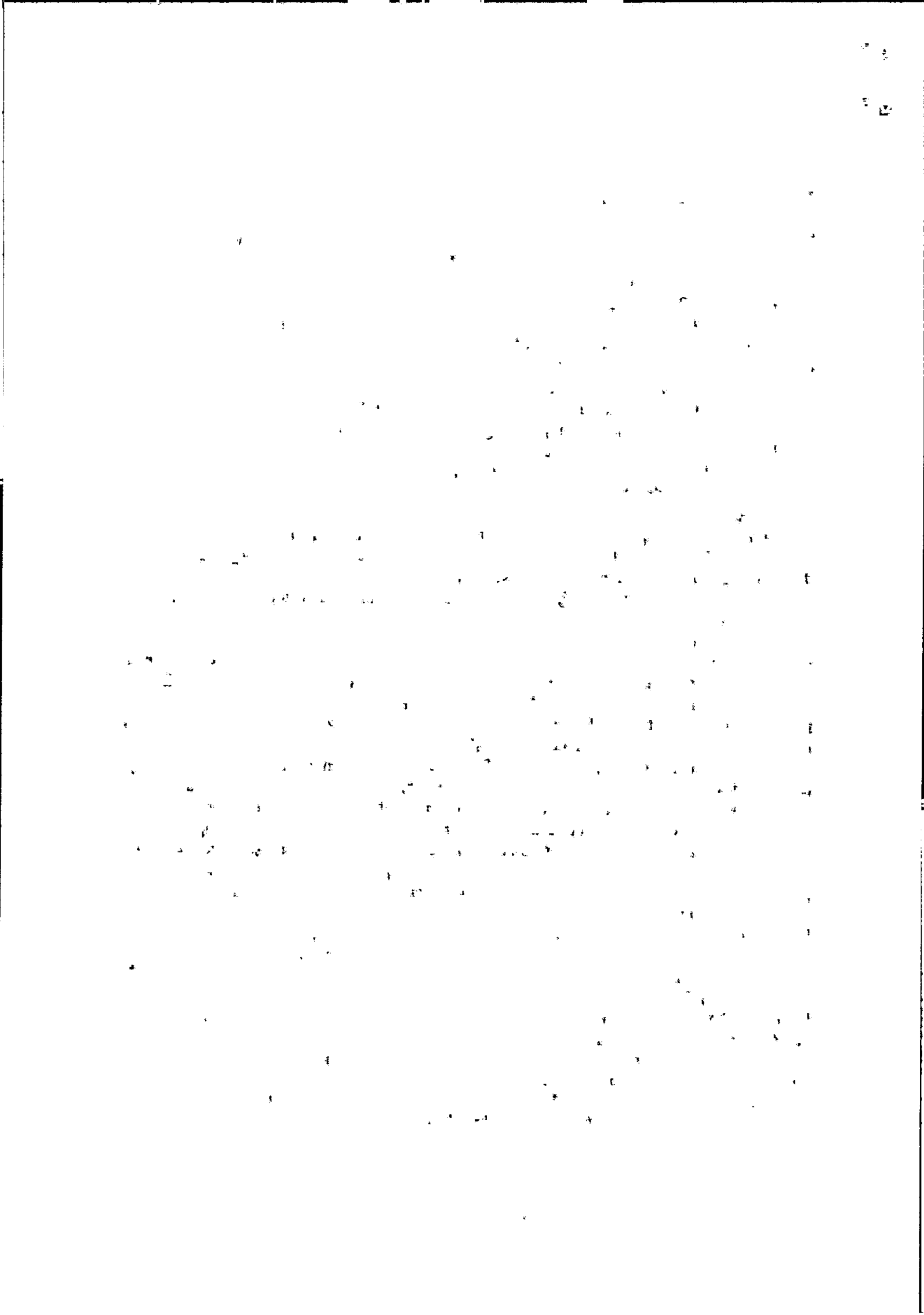


05.03.2020. godine, a da je rok za dostavljanje ponude bio 16.03.2020. godine što je 11 dana, a ne 14 kako je to predviđeno Pravilnikom o postupku dodjele ugovora za usluge iz Aneksa II dio B.
Žalilac i dalje ostaje pri žalbenom navodu da poziv nije bio objavljen na "web stranici" u periodu koji navodi ugovorni organ u svom izjašnjenju.
U prilog žalbenim navodima žalioca da postupak nije bio objavljen govori i činjenica da ni jedan od portala na koje smo pretplaćeni nije pronašao i preuzeo informacije o postupku, što je obzirom na navode ugovornog organa da je poziv bio objavljen 14 dana na web stranici nemoguće, a imajući u vidu da pomenuti portali preuzmu i nabavke sa sajtova lokalnih zajednica, osnovnih i srednjih škola u RS i FBIH i drugih znatno manjih i gotovo nepoznatih ugovornih organa u BIH, te sva poništenja i izmjene poziva i odluka.
Odluka od 19.03.2020. godine stavljena naknadno na sajt ugovornog organa, nakon uložene žalbe žalioca.
Da datumi na "web stranici" nisu autentični i da se njima manipuliše jasno se vidi kada se otvori obavještenje koje prethodi objavi sporne odluke o dodjeli ugovora za sistematski i periodični pregled (Izvođenje radova sanacije i adaptacije poslovnog objekta) datum objave je 09.03.2020. godine a datum donošenja objavljenog dokumenta (odluke) je 02.04.2020. godine, dok je datum ponude izabranog ponuđača 25.03.2020. godine, takođe i sledeća objava nakon sporne odluke o dodjeli ugovora za sistematske i periodične preglede radnika (Podbušivanje saobraćajnica i mašinski iskop) je objavljena 23.03.2020. godine a donesena 13.04.2020. godine a datum ponude izabranog ponuđača 09.04.2020. godine.
Tehnički je moguće na prethodno opisani način postaviti retroaktivno dokument, (žalitelj je po ovom pitanju konsultovao informatičku službu i pravno lice koje se bavi poslovima održavanja i kreiranja web stranica)
U prilog netransparetnom postupanju ugovornog organa govori i činjenica da je poziv za dostavljanje ponude upućen na adrese tri zdravstvene ustanove od kojih jedna nema ovlaštenje za usluge koje su predmet javne nabavke (Euromedic), a druga je sa sjedištem udaljenim od preko 200 km od sjedišta ugovornog organa.
Na osnovu svega navedenog smatramo da je ugovorni organ postupio suprotno odredbama člana 3. Zakona o javnim nabavkama BIH, te da nije imao namjeru da se ponaša jednako i nediskriminirajuće prema svim potencijalnim ponuđačima, te da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi sa predmetom nabavke.
Imajući u vidu prethodno navedeno, žalilac izjavljuje predmetnu žalbu, te predlaže ugovornom organu da istu usvoji, poništi postupak javne nabavke kao nezakonit, iz razloga navedenih u ovoj žalbi te isti ponovo provede u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BIH i Pravilnikom o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B.
Ukoliko ugovorni organ ne usvoji žalbu, žalilac zahtjeva da istu, u roku od 5 dana proslijedi drugostepenom organu - Kancelariji za razmatranje žalbi.
Žalilac zahtjeva od drugostepenog organa da žalbu usvoji i poništi postupak javne nabavke, iz razloga navedenih u ovoj žalbi, te naloži ugovornom organu da provede isti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima.
Žalilac zahtjeva povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu kojeg odredi drugostepeni organ



Ugovorno tijelo, a u vezi sa žalbom daje sljedeće izjašnjenje:

"Vodovod" a.d. Banja Luka je u skladu sa Pravilnikom o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama, kategorija 9. Zrdavstvene i socijalne usluge, proveo postupak nabavke usluga: „Sistematski i periodični pregled 157 radnika", te dana 25. 01. 2021. godine na Portalu javnih nabavki objavio Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21.
Po saznanju o dodjeli i zaključenju ugovora na osnovu Godišnjeg obavještenja o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21, i Ispravke obavještenja broj: 966-0-2-1-8-14/21 (zbog tehničke greške u nazivu ponuđača) JZU Zavod za medicinu rada i slorta Republike Srpske„ Banja Luka je dana 26.01.2021.
godine podnio žalbu, koja je zaprimljena u ugovornom organu dana 27.01.2021. godine.
U skladu sa članom 100. stav 5. i članom 94. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH" br. 39/14, u daljem tekstu: Zakon) Ugovorni organ „Vodovod" a.d.Banja Luka, blagovremeno dostavlja sljedeće:
Izjašnjenje na žalbu:
Ugovorni organ, postupajući po žalbi utvrđuje da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica, te da je ista neosnovana zbog čega je Ugovorni organ u roku od pet dana od dana zaprimanja proslijeđuje Kamcelariji za razmatranje žalbi, sa izjašnjenjem na žalbene navode kao i dokumentacijom koja je u vezi sa predmetnim postupkom nabavke u kojem je žalba izjavljena.
Žalilac izjavljuje žalbu kao zainteresovani ponuđač koji je registrovan i ovlašten za obavljanje usluga koje su predmet nabavke kojem je postupanjem ugovornog oprana uskraćena mogućnost da učestvuje u postupku, a po saznanju da je postupak proveden u suprotposti sa odredbama Zakona o javnim pabavkama („Službeni glasnik BiH" br. 39/14, u daljem tskstu: Zakon) i pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama, kategorija 9. Zdravstvene i socijalne (Sl.gl. BiH br. 66/16).
Naime, u predmetnom postupku javne nabavke ugovorni organ je imao obavezu da objavi postupak javne nabavke na „web-stranici u dijelu predviđenom za objavu postupka javnih nabavki najmanje 14 dana ranije računajući od datuma koji je predvidio za dostavljanje ponuda i da uputi poziv za dostavljanje ponuda na adrese najmanje 3 ponuđača ili da postupak objavi na portalu javnih nabavki. Uvidom u „web-stranicu„ ugovornog organa jasno se može vidjeti da od 26.10.2020. godine nema objava koje se odnose na javne nabavke, a takođe ni u dijelu predviđenom za obavještenja koji ugovorni organ koristi za informisanje potrošača o vodosnabdjevanju i sl.
Poziv za dostavljanje ponude takođe nije bio objavljen ni na portalu javnih nabavki.
Ugovorni opran smatra da je žalba žalitelja u pogledu navedenih žalbenih navoda neosnovana u potpunosti.
Ugovorni organ je u skladu sa Pravilmikom o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama, kategorija 9. Zrdavstvene i socijalne (Sl.gl. BiH br. 66/16) objavio poziv za nabavku usluge „Sistematski i periodični pregled 157 radnika na web stranici „Vodovoda" koji je kreiran smo za postupke javnih nabavki. dana 05. 03. 2020. godipe, a isti je proslijeđen slijedećim potencijalnim ponuđačima: ZU "PREVENTIVA MEDICAL", ZU SC "S-MEDICO CENTAR" i ZU SC „EURMEDIC".
Rok za prijem ponuda bio je 16.03.2020. godine do 12 sati. Nakon isteka

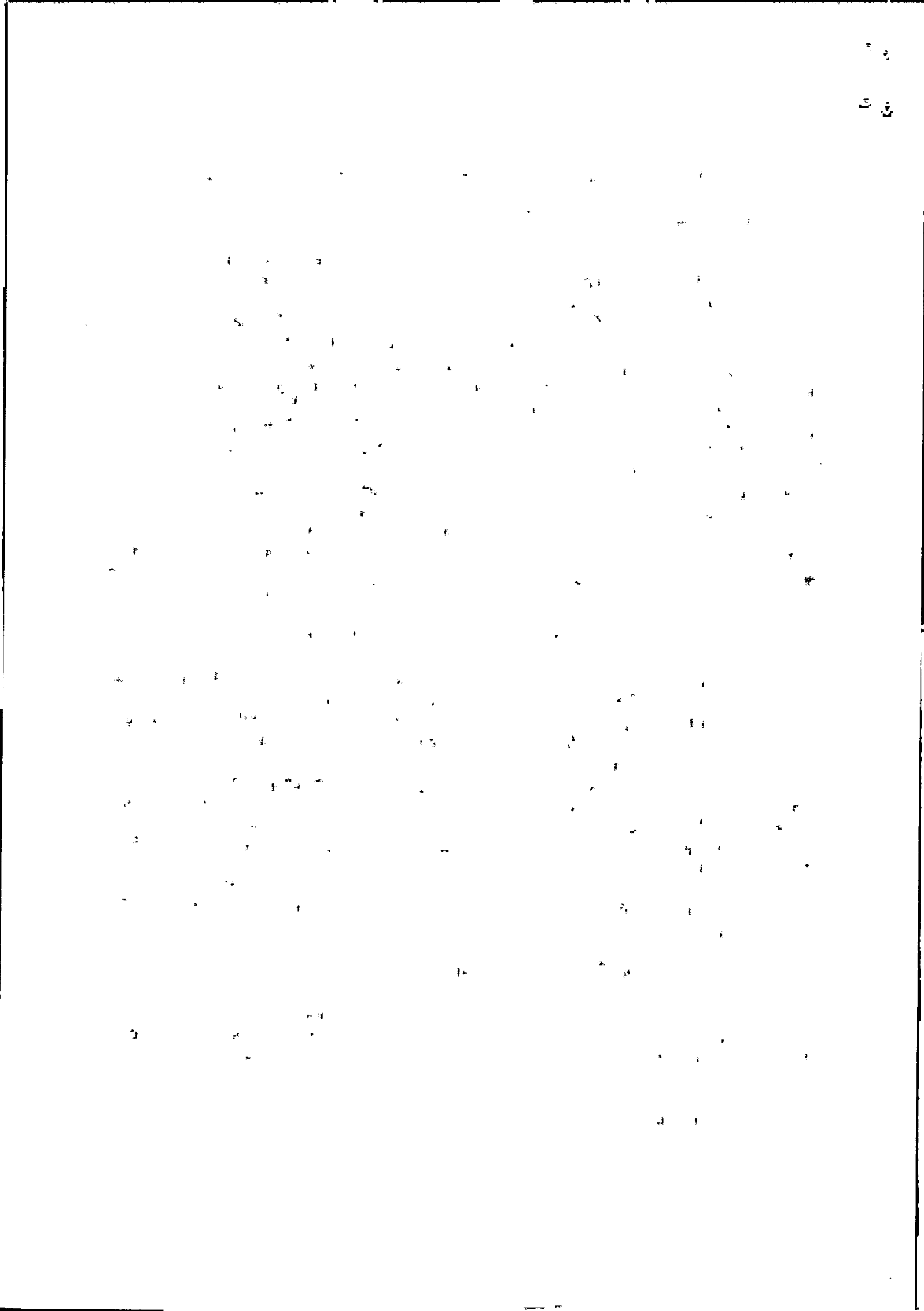


roka za podnošenje ponuda, evideptirano je da je blagovremeno pristigla samo jedna ponuda i to ponuđača: ZU „PREVENTIVA MEDICAL".
Shodno odredbama zakona i opštim aktima ugovornog organa, kriterij za vrednovanje je bio „najniža cijena". Komisija za javnu nabavku je konstatovala da pristigla ponuda ispunjava formalno pravne i tehničke zahtjeve ugovornog organa propisane u Pozivu za dostavu ponuda i dana 19.03.2020. godine dala preporuku Upravi društva da se ugovor za nabavku usluge: „Sistematski i periodičpi pregled 157 radnika" dodijeli ponuđaču: ZU „ PREVENTIVA MEDICAL", prema uslovima iz ponude broj:2 1/2020 od 13.03.2020. godine, sa cijenom ponude od 14.480,00 KM bez PDV-a.
Cijeneći gopr navedeno Uprava „Vodovoda " a.d. Banja Luka je prihvatila prijedlog Komisije i dana 19.03.2020. godine donijela Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj :03/2-1 700/3-20/2 kojom je ugovor za javnu nabavku usluga: "Sistematski i periodičii pregled radnika za 157 radnika „Vodovoda" a.d. Banja Luka dodjeljen popuđaču: ZU PREVENTIVA MEDICAL", ponuda broj: 21/2020 od 13.03.2020. godine, za ponuđenu cijenu 14.480.00 KM. bez PDV-a.
Navedena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostavljena je izabranom ponuđaču i ista u skladu sa članom 13. Pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama, objavljena na „web stranici" „Vodovoda" kreiranog samo za postupke javnih nabavki, dana 19.03.2020. godine. Dokaz: Ispis sa „web –stranice" ugovornog organa iz kojeg se jasno vidi da je dana 19.03.2020. godine objavljena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za sistematski i periodični pregled u skladu sa članom 74. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.
Znači vidljivo je da je netačan navod žalioca da od 26.10. 2020. godine nema objave koja se odnosi na javnu nabavku za konkretan slučaj.
Takođe, u skladu sa članom 75. stav. 1. Zakona o javnim nabavkama BiH, dostavljen je Izvještaj Agenciji zajavne nabavke, šo se jasno vidi iz Godišnjeg obavještenja o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21, koje je objavljeno dana 25.01.2021. godine, i Ispravke obavještenja broj: 966-0-2-1-8-14/21 (zbog tehničke greške u nazivu ponuđača) koje je objavljeno dana 26.01.2021. godine.
Na osnovu svega gore navedenog vidljivo je da je ugovorni opran postupio transparentno objavom Poziva za dostavu ponuda na svojoj „web-stranici", kreiranoj samo za javne nabavke, dana 05.03.2020. godine, te obezbjedio pravednu i aktivnu konkurenciju upućujući poziv na 3 adrese, sve u skladu sa članom 7. stav (3) Pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama (Sl.gl. BiH br. 66/16).
Imajući u vidu prethodno navedeno, predlažemo Kancelariji za razmatranje žalbi, filijala/Banja Luka da u potpunosti odbije žalbu izjavljenu od JZU „Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske" Banja Luka.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon što su prednje pretpostavke ispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, utvrđeno činjenično stanje i propisan zakonski postupak ocjenio neosnovanim žalbene navode.

Žalba je neosnovana.

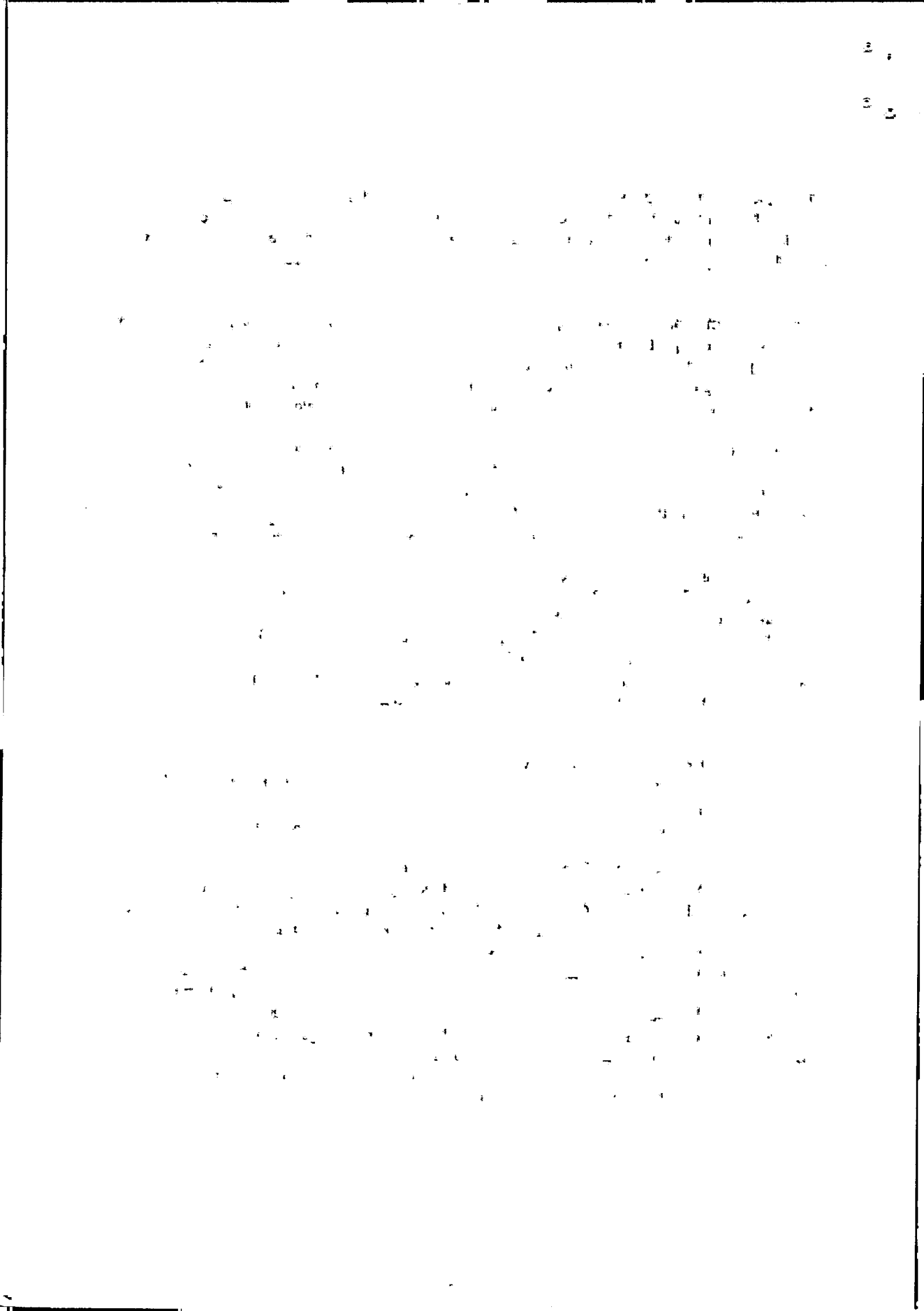


Ispitujući i cijeneći navode žalitelja, ovo državno tijelo zaključuje da u provedenom postupku predmetne javne nabavke od strane ugovornog tijela nije bilo učinjenih povrede odredaba zakona na koje ukazuje žalitelj, i isti nisu od utjecaja na drugačije rješavanje ove upravne stvari , slijedom čega je valjalo žalbu odbiti kao neosnovanu ,kako je to i odlučeno u točki 1.izreke ovog rješenja.

Naime, pozornim pregledom cijelog spisa, utvrđeno je da je "Vodovod" a.d. Banja Luka u skladu sa Pravilnikom o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama, kategorija 9. Zrdavstvene i socijalne usluge, proveo postupak nabavke usluga: „Sistematski i periodični pregled 157 radnika", te dana 25. 01. 2021. godine na Portalu javnih nabavki objavio Godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21.

Po saznanju o dodjeli i zaključenju ugovora na osnovu Godišnjeg obavještenja o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21, i Ispravke obavještenja broj: 966-0-2-1-8-14/21 (zbog tehničke greške u nazivu ponuđača) JZU Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske„ Banja Luka je dana 26.01.2021.
godine podnio žalbu, koja je zaprimljena u ugovornom organu dana 27.01.2021. godine.

Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg
ponuđača broj :03/2-1 700/3-20/2 kojom je ugovor za javnu nabavku usluga: "Sistematski i periodičii pregled radnika za 157 radnika „Vodovoda" a.d. Banja Luka dodjeljen popuđaču: ZU PREVENTIVA MEDICAL", ponuda broj: 21/2020 od 13.03.2020. godine, za ponuđenu cijenu 14.480.00 KM. bez PDV-a.
Navedena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostavljena je izabranom ponuđaču i ista u skladu sa članom 13. Pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama, objavljena na „web stranici" „Vodovoda" kreiranog samo za postupke javnih nabavki, dana 19.03.2020. godine. Dokaz: Ispis sa „web –stranice" ugovornog organa iz kojeg se jasno vidi da je dana 19.03.2020. godine objavljena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za sistematski i periodični pregled u skladu sa članom 74. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.
Znači vidljivo je da je netačan navod žalioca da od 26.10. 2020. godine nema objave koja se odnosi na javnu nabavku za konkretan slučaj.
Također, u skladu sa članom 75. stav. 1. Zakona o javnim nabavkama BiH, dostavljen je Izvještaj Agenciji zajavne nabavke, šo se jasno vidi iz Godišnjeg obavještenja o dodjeli ugovora za neprioritetne usluge broj: 966-0-2-6-7-12/21, koje je objavljeno dana 25.01.2021. godine, i Ispravke obavještenja broj: 966-0-2-1-8-14/21 (zbog tehničke greške u nazivu ponuđača) koje je objavljeno dana 26.01.2021. godine.
Na osnovu svega gore navedenog vidljivo je da je ugovorni opran postupio transparentno objavom Poziva za dostavu ponuda na svojoj „web-stranici", kreiranoj samo za javne nabavke, dana 05.03.2020. godine, te obezbjedio pravednu i aktivnu konkurenciju upućujući poziv na 3 adrese, sve u skladu sa članom 7. stav (3) Pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II dio B. Zakona o javnim nabavkama (Sl.gl. BiH br. 66/16).
Slijedom svega navedenog ovo državno tijelo zaključuje da u provedenom postupku predmetne javne nabavke od strane ugovornog tijelo nije bilo učinjenih povrede odredaba zakona na koje



ukazuje žalitelj, slijedom čega je valjalo žalbu odbiti kao neosnovanu ,kako je to i odlučeno u točki 1.izreke ovog rješenja.

Žalitelj je žalbi postavio zahtjev za naknadu troškova predmetnog žalbenog postupka koji se sastoji na ime uplaćene administrativne takse, u iznosu od 500,00 KM.

Iz odredbi člana 119. Zakona o javnim nabavkama BiH , proizilazi da privredni subjekat kao žalitelj nema pravo na naknadu troškova u postupku,čija je žalba odbijena .
Kako žalitelj nije uspio sa svojim žalbenim zahtjevom ,to je odbijen sa zahtjevom za naknadu troškova žalbenog postupka ,kako je i odlučeno u točki 2. izreke ovog rješenja.

Sukladno svemu navedenom, a temeljem člana 111. st.1.točka c) Zakona o javnim nabavkama rješeno je kao u izreci ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema zaključka. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl pravnik

Dostaviti:

- JZU „Zavod za medicinu rada i sporta Republike Srpske" Banja Luka
- "VODOVOD"a.d.Banja Luka
- EVIDENCIJA
- A / A

